

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 12 2023г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»».

Приложение:

- | | |
|---|-------|
| 1. Текст проекта федерального закона на | 2 л. |
| 2. Пояснительная записка на | 4 л. |
| 3. Финансово-экономическое обоснование на | 1 л. |
| 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона | 1 л. |
| 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на | 2 л. |
| 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе | 1 шт. |

Депутаты Государственной Думы

А.В. Гордеев



Н.В. Школкина



М.А. Топилин



В.В. Иванов



Д.Б. Кравченко



А.Ю. Кирьянов



И.И. Гильмутдинов



Л.Н. Тугова



А.Б. Говырин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.12.2023 17:27
№517404.8

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В. Гордеевым,
Н.В. Школкиной,
М.А. Топилиным,
В.В. Ивановым,
Д.Б. Кравченко,
А.Ю. Кирьяновым,
И.И. Гильмутдиновым,
Л.Н. Тутовой,
А.Б. Говыриным

№ 514404-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ
"О стандартизации в Российской Федерации" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3953; 2016,
№ 15, ст. 2066; № 27, ст. 4229; 2021, № 1, ст. 62) следующие изменения:

- 1) пункт 14 статьи 8 исключить;
- 2) статью 9 дополнить пунктом 10¹ в следующей редакции:
"10¹) определяет порядок проведения экспертизы стандартов
организаций, в том числе технических условий, и их проектов;";
- 3) часть 5 статьи 21 изложить в следующей редакции:

"5. Утверждённый стандарт организации, а также утвержденные технические условия, или их проект в установленном порядке могут быть представлены на экспертизу, по результатам которой оформляется экспертное заключение.";

4) статью 21 дополнить частью 7 в следующей редакции:

"7. В случае публичного заявления о соответствии продукции стандарту организации, в том числе техническим условиям, такой стандарт организации, в том числе технические условия, должен быть зарегистрирован в Федеральном информационном фонде стандартов.";

5) в части 3 статьи 26 слова "национального стандарта" заменить на "документа национальной системы стандартизации", слова "национальному стандарту" заменить на "документу национальной системы стандартизации";

6) пункт 1 части 3 статьи 30 изложить в следующей редакции:

"1) национальные стандарты;"

7) часть 3 статьи 30 дополнить пунктом 2¹ в следующей редакции:

"2¹) предварительные национальные стандарты;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации"

(в части применения стандартов организаций, в том числе технических условий при обращении продукции)

В настоящее время требования к безопасности и качеству выпускаемой в обращение продукции регулируется целым комплексом документов различного уровня, в том числе федеральными законами, нормативными правовыми актами, техническими регламентами, стандартами, конструкторской и технологической документацией. При этом проблема присутствия на рынке некачественной продукции является достаточно острой и чувствительной для различных групп населения и, в первую очередь, для широкого круга обычных покупателей пищевой и промышленной продукции, товаров для детей, строительных материалов и другой продукции.

Так, например, по экспертным оценкам объём несоответствующей требованиям и нормам заявленными производителями продукции на рынке достигает 60-80% (более 60% - для рыбы, более 50% - для молока). Необходимо отметить, что выборка при проведении исследований включала продукцию, выпускаемую как по стандартам организаций и техническим условиям (далее - СТО/ТУ), так и по национальным стандартам (далее - ГОСТы). По итогам исследований, продукция, выпускаемая по ГОСТу, в основном соответствовала его требованиям, в то время как продукция, выпускаемая по СТО/ТУ, зачастую не соответствовала показателям, заявленным производителем продукции.

В настоящее время значительная часть продукции производится по СТО/ТУ, особенно в части пищевой продукции и товаров народного потребления, где их доля составляет не менее 40%. Как вид документа, технические условия существуют достаточно давно. Однако цель их разработки состояла в том, чтобы конкретизировать (дополнить) требования, уже содержащиеся в ГОСТах или в случае отсутствия ГОСТа разработать СТО/ТУ на новые виды продукции.

Но при этом законодательно не предусмотрена обязательная проверка, экспертиза или регистрация СТО/ТУ как со стороны государства, так и со стороны независимых экспертных организаций. Имеющиеся сегодня механизмы регистрации и экспертизы носят разрозненный и исключительно добровольный характер, и не могут

исчерпывающе решить задачи, которые перед ними ставятся в области защиты потребителя. А учитывая, что СТО/ТУ, по своей сути, являются внутренними нормативно-техническими документами предприятия, доступ к которым в соответствии с законодательством не предусмотрено, недобросовестные производители, используя данную ситуацию в своих интересах, пытаются снять с себя ответственность за выпуск продукции, не соответствующей обязательным требованиям.

Согласно положениям Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 162-ФЗ) применение национального стандарта (ГОСТа) является обязательным для изготовителя в случае публичного заявления о соответствии продукции этому стандарту, в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации, а для СТО/ТУ таких требований не предусмотрено. Таким образом, если производитель изготавливает продукцию в соответствии с ГОСТом и заявляет об этом, например, на упаковке продукции, он несёт за это ответственность. Производитель же, заявляющий о производстве продукции по собственным СТО/ТУ (содержание которых в большинстве случаев никому, кроме самого производителя неизвестно), такой ответственности не несёт.

С целью исключения правовой неопределённости и повышения доверия потребителей к безопасности и качеству продукции, производимой по СТО/ТУ, разработан настоящий законопроект, предусматривающий обязательность применения требований СТО/ТУ для изготовителей в случае его публичного заявления о соответствии продукции данным СТО/ТУ.

Необходимо отметить, что действующие положения Федерального закона № 162-ФЗ предусматривают возможность регистрации СТО/ТУ в Федеральном информационном фонде стандартов - государственном информационном ресурсе (далее - Фонд), содержащем данные обо всех действующих в стране стандартах. Регистрация осуществляется добровольно по заявлению держателя СТО/ТУ на основе проведённой экспертизы, предусматривающей, в частности, что требования СТО/ТУ должны соответствовать действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам и не противоречить национальным стандартам. После внесения СТО/ТУ в Фонд они становятся документом национальной системы стандартизации со всеми правовыми

последствиями. При этом при экспертизе проверяется соответствие СТО/ТУ положениям законодательства, а также и то, что заложенные в СТО/ТУ нормы не снижают требований к данной продукции, предусмотренных ГОСТами.

Законопроект же предусматривает установление обязательной процедуры регистрации СТО/ТУ в Фонде в случае публичного заявления производителя о соответствии произведённой продукции требованиям СТО/ТУ, что позволит решить две проблемы – открытость требований СТО/ТУ для контролирующих органов и необходимость проведения их экспертизы на соответствие всем действующим обязательным требованиям.

При этом необходимо обратить внимание, что в настоящее время наработана эффективная практика применения механизмов публичного заявления производителя о соответствии продукции в части применения национальных стандартов.

Законопроектом предусматривается развитие нормативных основ проведения экспертизы СТО/ТУ, распространение её на утверждённые СТО/ТУ и передачу полномочий по утверждению соответствующего порядка федеральному органу исполнительной власти в сфере стандартизации, за которым в настоящее время закреплено определение порядка проведения экспертизы проектов документов национальной системы стандартизации (к документам национальной системы стандартизации относятся СТО/ТУ, зарегистрированные в Фонде). В порядке проведения экспертизы стандартов организаций, в том числе технических условий, и их проектов, будут предусмотрены вопросы защиты интеллектуальной собственности, а также возможность проведения экспертизы не только в технических комитетах и проектных технических комитетах по стандартизации, но и в центрах стандартизации, метрологии и сертификации, находящихся в ведении Росстандарта.

Реализация законопроекта потребует:

а) актуализации с учётом требований законопроекта Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (утверждено постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 294), Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438), Порядка регистрации стандартов организаций, в том числе технических условий, в Федеральном информационном фонде стандартов (утверждён приказом Федерального

агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 апреля 2021 года № 651);

б) отмены Порядка проведения экспертизы проектов стандартов организаций, а также проектов технических условий, представляемых разработчиком в соответствующие технические комитеты по стандартизации или проектные технические комитеты по стандартизации (утверждён приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 6 июля 2017 года № 2171);

в) принятия приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, устанавливающего порядок проведения экспертизы стандартов организаций, в том числе технических условий, и их проектов.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость установления срока вступления в силу законопроекта через 180 дней.

Принятие законопроекта не повлечёт за собой дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета, а также изменений объёма полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Законопроектом не предусматривается выделение дополнительных ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, а также сокращение доходной части указанных бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предложенные в законопроекте меры направлены на повышение качества и безопасности продукции, производимой по СТО/ТУ, на создание равных условий для всех участников рынка и, соответственно, добросовестной конкуренции. Наряду с этим, такой подход позволит предотвратить попадание на рынок продукции, произведённой по СТО/ТУ, с нарушением установленных к ней обязательных требований, и, соответственно, повысит доверие потребителей к такой продукции.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»
(в части применения стандартов организаций, в том числе технических условий
при обращении продукции)

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, а также изменений объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

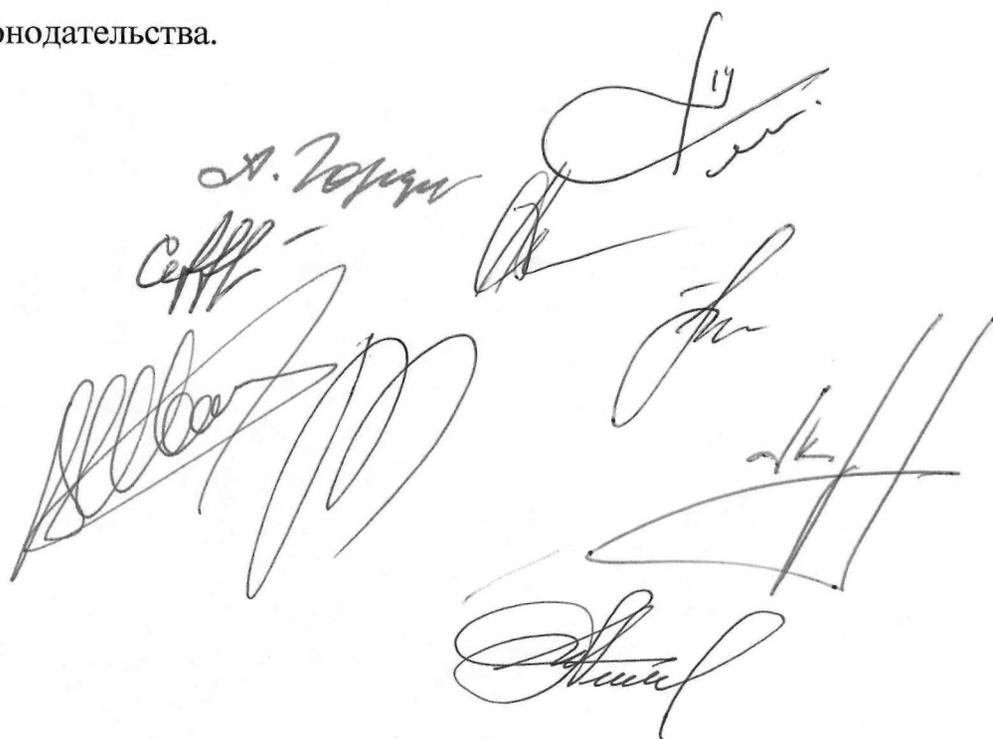
Законопроектом не предусматривается выделение дополнительных ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, а также сокращение доходной части указанных бюджетов.

с.в. Горюхи
с.в. Горюхи
с.в. Горюхи
с.в. Горюхи
с.в. Горюхи
с.в. Горюхи

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials, including the name "А. Горюхи" and the word "Секрет".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации" (далее - Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Закона потребует:

а) внесения изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации:

в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии" в связи с вносимыми изменениями в статью 9 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации". Срок подготовки постановления - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель – Росстандарт;

в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» в связи с вносимыми изменениями в статью 8 Федерального закона

от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации". Срок подготовки постановления - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель – Минпромторг России;

в постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2016 г. № 589 "О Федеральном информационном фонде стандартов". Срок подготовки постановления - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель - Минпромторг России.

б) внесение изменений в приказ Росстандарта от 30 апреля 2021 года N 651 «Об определении Порядка регистрации стандартов организаций, в том числе технических условий, в Федеральном информационном фонде стандартов»;

Срок подготовки - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель - Росстандарт;

в) отмены приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 6 июля 2017 года № 2171 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектов стандартов организаций, а также проектов технических условий, представляемых разработчиком в соответствующие технические комитеты по стандартизации или проектные технические комитеты по стандартизации»;

в) принятия приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, устанавливающего порядок проведения экспертизы стандартов организаций, в том числе технических условий, и их проектов.

Срок подготовки - в течение 180 дней после дня официального опубликования Закона. Исполнитель – Росстандарт.

В. Горюхи
С. Г. Г.
А. В. Г.
А. В. Г.
А. В. Г.
А. В. Г.