

Ассортиментные номера. Истина в последней инстанции.

Е.Н. Евдокимов

инженер-технолог ООО «Научно-производственный центр
«Агропищепром»»

А.В. Козлова

менеджер по маркетингу ООО «НПЦ «Агропищепром»»

А.Ю. Чухланцев

заместитель директора по общим вопросам ООО «НПЦ
«Агропищепром»», канд. с.-х. наук

С момента вступления в силу Технического регламента Таможенного союза 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» у производителей возник вопрос о необходимости использования ассортиментных номеров для мясных консервов. В связи с этим, в НПЦ «Агропищепром» регулярно стали поступать обращения за разъяснением неясности в данном вопросе, которая обусловлена тем, что на странице 46 вышеуказанного регламента в пункте 122, подпункте «г» указаны требования для маркировки консервов: информация об ассортиментном номере наносится при его наличии (уточнение «при наличии» указано в скобках). Данная проблема вызвана субъективной интерпретацией вышеупомянутого уточнения. Для более подробного рассмотрения данного вопроса необходимо разобраться в истории возникновения и использования ассортиментных номеров.

Истоки происхождения ассортиментных номеров

До распада Советского Союза присвоение ассортиментных номеров осуществлялось Минмясомолпром СССР (Главное управление мясной промышленности), стоит отметить, что и подтверждение режимов стерилизации, и присвоение ассортиментных номеров осуществлялось на бесплатной основе, а перечень ассортиментных номеров находился в государственном ведении и найти его можно было практически в любом справочнике мясной промышленности. (Примером может послужить справочник «ТЕХНОЛОГИЯ И ОБОРУДОВАНИЕ МЯСОКОНСЕРВНОГО ПРОИЗВОДСТВА» И. А. Рогов, А.И.Жаринов)

В 1991 году ситуация кардинально изменилась, Советский Союз прекратил свое существование, вместе с Минмясомолпромом, а полномочия по присвоению ассортиментных номеров были переданы ГНУ ВНИИМП им. В.М. Горбатова (ныне ФГБНУ «ВНИИМП им. В.М. Горбатова»), вместе с этим бесплатная основа присвоения ассортиментных номеров и обоснования режимов стерилизации перестала существовать.

Исходя из всего вышесказанного НПЦ «Агропищепром» с 2015 года в интересах производителей занимается рассмотрением данного вопроса, поиском способов решения проблемы.

В своей деятельности НПЦ «Агропищепром» не преследует цели кого-либо очернить, целью работы в данном направлении является поиск истины и разъяснение ее производителям, которые на данный момент находятся в затруднительной ситуации не только из-за экономической ситуации, но и из-за препятствий к свободному производству мясных консервов внутри страны и на территории Таможенного союза. Связано это с процедурой присвоения ассортиментных номеров, которая сдерживает развитие всей мясной консервной промышленности Российской Федерации, из-за высоких цен на ассортиментные номера, сложности процедуры присвоения предприятия отказываются от выпуска новой продукции.

К сути проблемы

В 2015 году состоялось первое обращение НПЦ «Агропищепром» в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). В ответе Роспотребнадзора прослеживается четкое следование иерархичности применения документов, и отсыл к вышеупомянутому Техническому регламенту 034, а именно, к уточнению (при наличии). Кроме ТР ТС, в ответе затронут ФЗ №184 «О техническом регулировании», в котором говорится: «...со дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, нормативно правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие обязательные требования к продукции, процессам производства, хранения, перевозки и реализации, могут применяться только на добровольной основе». Исходя из данного ответа, можно прийти к логичному выводу, о том, что использование ассортиментных номеров далеко не обязательно, а применение стандартов – добровольно. Казалось бы, вопрос разрешился, но спустя некоторое время в компанию снова начались обращения производителей по прежней проблеме.

В 2017 году проблема достигла своего апогея. Катализатором послужило введение в действие ГОСТ 13534-2015 «Консервы мясные и мясосодержащие. Упаковка, маркировка и транспортирование». По этому поводу было направлено очередное обращение в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). На этот раз, запрос содержал гораздо больший перечень вопросов. А именно, интересовала официальная процедура присвоения ассортиментных номеров и наличие каких-либо методических рекомендаций по ней. Не меньшее удивление вызвал тот факт, что в странах-членах Таможенного Союза (таких как Белоруссия и Казахстан) присвоение ассортиментных номеров

осуществляется государством (в Белоруссии - Министерство сельского хозяйства и продовольствия, в Казахстане - Министерство сельского хозяйства) бессрочно и на бесплатной основе. В связи с этим возникает вопрос, почему на территории Российской Федерации производители вынуждены нести финансовые затраты, связанные с присвоением ассортиментных номеров, при том, что продукция из РФ, Казахстана и Белоруссии поставляется на один и тот же рынок Таможенного Союза?

К сожалению, не на один вопрос не было получено конкретного ответа, все так же Роспотребнадзор сослался на Регламент, и перенаправили запрос для обращения в уполномоченный орган – Минпромторг России.

Ответ Минпромторга является довольно размытым. В тексте его авторы указывают пример стандартов, в соответствии с которыми должны использоваться ассортиментные номера. «В маркировке мясных и мясосодержащих консервов, производимых по стандартам, содержащим в разделе «Маркировка» требование о соответствии маркировки консервов стандартов ГОСТ 13534 (например, ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия», ГОСТ Р 55762-2013 «Консервы мясные ветчинные. Технические условия», ГОСТ Р 55759-2013 «Консервы мясные кусковые. Технические условия») должен быть указан ассортиментный номер». Далее по тексту следует: «В соответствии со статьей 26 Федерального закона (ФЗ №162) применение национального стандарта является обязательным для изготовления в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, эксплуатационной или иной документации». Исходя из вышеизложенного следует то, что при производстве продукции по национальным стандартам необходимо указывать ассортиментный номер. Следовательно, выпуская продукцию по любым другим нормативно-техническим документам ассортиментный номер не обязателен. Однако, не ясно почему в примере указан Межгосударственный стандарт ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия», который действует в странах ЕАЭС. И опять не было получено ответов на весь перечень вопросов. Чтобы получить их был направлен запрос, непосредственно в ВНИИМП им. В.М. Горбатова, так как они являются экспертами в области термической стерилизации (пастеризации) мясных и мясорастительных консервов. Полученный ответ нельзя назвать даже удовлетворительным, различие в понимании и трактовании элементарных терминов, обтекаемые, неконкретные ответы не на все поставленные вопросы. Кроме того, после мониторинга сети Интернет было выявлено то, что фактически. Автор дословно цитирует статью из журнала института от 2015 года, в котором они пытались очернить НПЦ «Агропищепром». В своем ответе институт утверждает, что использование ассортиментных номеров

обязательно, при этом не отвечая ни на вопрос о ценовой политике (почему в Белоруссии и Казахстане эта процедура бесплатна, а в России, так же относящейся к Таможенному Союзу производители вынуждены нести большие траты). Ссылаясь на полномочия экспертов ВНИИМП им. В.М. Горбатова пишет: *«Считаю, что нарушение требований нормативных документов и Ваши разъяснения предприятию о необязательности их соблюдения влечет серьёзные нарушения качества готовой продукции и появление фальсификата на потребительском рынке»*. В свою защиту утверждаем, что ни один нормативно-технический документ, ни использование ассортиментного номера не дает стопроцентной защиты от появления на рынке некачественной продукции, так как главным гарантом качества является добросовестность производителя. Ассортиментный номер не может гарантировать того, что производитель не решит сэкономить на качественном сырье, или не полностью соблюсти режимы стерилизации.

В нынешней экономической ситуации, когда со стороны Европейского сообщества и США оказывается давление, вводятся санкции необходимо оказывать поддержку отечественным производителям, максимально способствовать беспрепятственному попаданию на рынок новой продукции. Например, иностранная продукция (импортная), в том числе консервы, беспрепятственно попадают на российский рынок (для данной продукции не требуется наличие ассортиментных номеров). Кроме таможенной пошлины, налогов и расходов на декларирование компания-импортер затрат не несет. Отсутствие на импортной продукции ассортиментных номеров совсем не означает, что данная продукция не является качественной. Если и говорить о сохранении ассортиментных номеров, то в такой нестабильной экономической ситуации, целесообразно было бы поступить по примеру Республики Беларусь, а именно, исключить из процедуры присвоения ассортиментных номеров коммерческий интерес, упростить весь процесс, создать благоприятные условия для производства качественной продукции.

Кроме вышеперечисленных учреждений, был направлен запрос в уполномоченную инстанцию – Евразийскую Экономическую Комиссию. Ответ которой, оказался самым исчерпывающим. Здесь, в трактовании законодательных актов прослеживается четкость и ясность: *«Отмечаем, что Решением Коллегии Комиссии от 26 мая 2014 года №81 утвержден определенным пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение №9 к договору) (далее – Протокол о техническом регулировании) перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) (далее – Перечень)*.

Также сообщаем, что в соответствии с положениями пункта 4 Протокола о техническом регулировании неприменение стандартов, включенных в Перечень, не может рассматриваться как несоблюдение требований ТР ТС 034/2013. В случае неприменения стандартов, включенных в Перечень, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков».

Подводя итог многолетнему поиску истины, можно сформулировать несколько выводов:

Многие организации трактуют общепонятные термины исключительно в своих интересах, пусть даже истинное значение данных понятий значительно отличается от их версии. Для более четкого понимания необходимо вынужденное внесение изменений в Регламент, с целью абсолютного единообразия в понимании приведенной в нем информации, а конкретно в разделе «Маркировка».

Режимы стерилизации автоматически обосновываются на предприятии, существуют расчетные формулы (которые легко найти в любом отраслевом советском справочнике). На предприятиях, в соответствии с Программой производственного контроля устанавливается порядок и периодичность контроля микробиологических и токсикологических показателей. Исходя из этого, можно сделать вывод, что процедура подтверждения режимов стерилизации производится на предприятии самостоятельно, и вполне отвечает требованиям.

На данный момент в стандартах отсутствуют рецептуры, режимы стерилизации и пастеризации, перечень ассортиментных номеров, что, явно не способствует выпуску качественной продукции, и противоречит позиции самой организации, которая в своей деятельности якобы делает большой упор на качество. Для примера, в ГОСТ 28589-90 «Консервы мясные «Мясо птицы в собственном соку». Технические условия» присутствует рецептура продукции, а уже в новой редакции ГОСТ 28589-2014 «Консервы мясные «Мясо птицы в собственном соку». Технические условия» рецептуру исключили. Такая же ситуация и с ГОСТ 5284-84 «Консервы мясные «Говядина тушеная», в котором рецептура есть, а в ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» рецептура не указана. ГОСТ 8286-90 «Консервы мясорастительные «Каша с мясом». Технические условия» так же содержит рецептуру, а новый ГОСТ Р 55333-2012 «Консервы мясорастительные. Технические условия» лишен рецептуры. Следует отметить то, что, ГОСТ не является собственностью ВНИИМП им. В.М. Горбатова, а принадлежит государству, институт является исполнителем федерального заказа на разработку ГОСТ, следовательно, осуществлять деятельность он обязан в соответствии с интересами страны, а не руководствуясь личными интересами.

Поскольку реестр ассортиментных номеров находится в закрытом доступе, невозможно точно идентифицировать продукцию, и наличие ассортиментного номера не дает гарантии, что данное наименование консервов не является фальсификатом, для потребителя и проверяющих, контролирующих органов ассортиментный номер не дает ровным счетом никакой информации. Ярким примером открытости информации служат ГОСТы на рыбные консервы, где указаны ассортиментные номера на каждый вид продукции, что позволяет легко идентифицировать продукт, сравнив номер на банке с номером в ГОСТе.

Исходя из ответа ЕвразЭС, ассортиментный номер указывается только при его наличии, соответственно, производитель может сам решать получать его или нет.